



HLAVNÍ MĚSTO PRAHA
MAGISTRÁT HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY
Ing. Zdena Javornická
pověřena řízením Magistrátu hlavního města Prahy



MHMPXPCQS86Y

Praha **22. listopadu 2019**

Váš dopis zn.: **MPCH 01425/2019**

Č. j.: **MHMP 2280569/2019**

Počet listů/příloh: **4/0**

Vážená paní starostko,

Magistrát hlavního města Prahy, jemuž přísluší podle § 110 a násl. zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“) dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů městských částí hlavního města Prahy, obdržel podnět k přezkoumání zákonnosti usnesení zastupitelstva Městské části Praha – Dolní Chabry č. 042/19/ZMČ, kterým bylo schváleno uzavření dodatku č. 4 ke Smlouvě o spolupráci ze dne 29. 4. 2009 se společností Nové Chabry Development s.r.o.

V návaznosti na obdržení podnět si Magistrát hlavního města Prahy vyžádal od Městské části Praha – Dolní Chabry (dále jen „městská část“) podklady a vyjádření, které obdržel dne 17. září 2019. Vzhledem ke skutečnosti, že z těchto podkladů nebylo zřejmé naplnění podmínek místního referenda, byla městská část požádána o doplňující vyjádření, a to s termínem doručení do 1. listopadu 2019.

Ze spisového materiálu vyplývají následující skutečnosti.

- V městské části Praha – Dolní Chabry byl zahájen developerský projekt výstavby bytových domů „Dolní Chabry – Beranov“, označované též projekt „Nové Chabry“. Patrně se jedná o totožný projekt.
- Po zahájení realizace části bytových domů proběhlo dne 26. listopadu 2016 v městské části místní referendum, které zavázalo městskou část činit veškeré kroky, aby k výstavbě dalších domů došlo až po dostatečném navýšení kapacit mateřských škol a základní školy, aby městská část podnikla veškeré kroky proti navýšení rozsahu výstavby projektu a území směrem ke škole oproti územnímu plánu, aby městská část podnikla veškeré kroky proti další výstavbě domů v projektu do doby, než bude vyřešeno odpovídající dopravní napojení této oblasti, včetně pohybu chodců na zastávku MHD v ulici Ústecká.

- V souladu s výsledky místního referenda podnikala v minulosti městská část kroky (podávání opravných prostředků a žaloby) proti realizaci výstavby dalších domů projektu (bytových domů s označením F, G a H).
- Uzavřením dodatku č. 4 ke Smlouvě o spolupráci ze dne 29. 4. 2009 se městská část rozhodla dosavadní postoj změnit a umožnit realizaci dalších bytových domů projektu (zejména zpětvzetím svých podání a žaloby a závazkem nebránit další výstavbě bytových domů).

Podle ustanovení § 49 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místním referendu“), **je rozhodnutí v místním referendu pro zastupitelstvo obce, zastupitelstvo statutárního města a orgány obce a statutárního města závazné**. Nerespektování rozhodnutí občanů v místním referendu ze strany orgánů městské části je proto v rozporu s uvedeným ustanovením zákona o místním referendu.

V posuzovaném případě je tak nezbytné posoudit, zda je usnesení zastupitelstva městské části č. 042/19/ZMČ, kterým bylo schváleno uzavření dodatku č. 4 ke Smlouvě o spolupráci ze dne 29. 4. 2009 se společností Nové Chabry Development s.r.o. (dále jen „dodatek“) v souladu s výsledky místního referenda, či nikoliv.

Účelem uzavřeného dodatku je stanovení podmínek realizace výstavby bytových domů „F a G“ a bytového domu „H“, kdy městská část požaduje snížení bytových domů „F a G“ o jedno nadzemní podlaží a finanční spoluúčast investora na vybudování a rozvoji veřejné infrastruktury a občanské vybavenosti. Naopak městská část se zavazuje vzít zpět veškerá svá podání proti rozhodnutím o umístění a povolení bytových domů „F a G“, dále se zavazuje, že nebude nijak bránit vydání všech návazných a souvisejících povolení potřebných pro výstavbu bytového domu „H“, ani následné výstavbě a kolaudaci bytových domů „F, G a H“. Městská část se tak tímto dodatkem zavázala k tomu, že nebude výstavbě dalších bytových domů v rámci projektu nijak bránit.

Tento postup je však možný pouze v případě naplnění podmínek místního referenda, proto byla městská část vyzvána k doložení, že **došlo** k dostatečnému navýšení kapacit mateřských škol a základní školy a že **bylo vyřešeno** odpovídající dopravní napojení této oblasti, včetně pohybu chodců na zastávku MHD v ulici Ústecká.

Z vyjádření městské části, zaslané Magistrátu hlavního města Prahy dne 17. září 2019 vyplývá zejména to, že panuje zřejmá nejednoznačnost výkladu, o čem bylo v rámci místního referenda závazně rozhodnuto, a to s ohledem na skutečnost, že otázky jsou formulovány nekonkrétně, obecně a nejednoznačně.

Ke splnění podmínky dostatečného navýšení kapacity mateřských a základní školy městská část konstatovala, že došlo k výstavbě Mateřské školy Beranov a aktuálně usiluje o rozšíření základní školy Praha – Dolní Chabry.

Ke splnění podmínky vyřešení dopravního napojení lokality městská část uvedla, že požadavky na napojení na veřejnou a dopravní infrastrukturu požaduje městská část vždy v územním řízení a podmínky napojení stavby na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu jsou obsaženy v rozhodnutí o umístění stavby. Ve stavebním povolení k fázi projektu „F a G“ je stanoveno, že do doby vydání kolaudačního souhlasu musí být realizováno a schopné užívání navržené řešení západního připojení, na které je vedeno speciálním stavebním úřadem řízení.

Vzhledem k tomu, že z obdrženího vyjádření nikterak nevyplývalo a nebylo nijak doloženo splnění závazných podmínek místního referenda, byla městská část opětovně vyzvána k vyjádření a doložení svého tvrzení, a to v termínu do 1. listopadu 2019.

Vzhledem ke skutečnosti, že městská část se i přes telefonickou urgenci nevyjádřila ani do 18. listopadu 2019, posoudil Magistrát hlavního města Prahy napadané usnesení zastupitelstva pouze na základě podkladů, které má k dispozici.

Z těchto podkladů, jak již bylo uvedeno výše, však nevyplývá splnění podmínek č. 1 a 3, stanovených občany městské části v místním referendu. Městská část tak nedoložila, že **došlo** k dostatečnému navýšení kapacit mateřských škol a základní školy a že **bylo vyřešeno** odpovídající dopravní napojení této oblasti, včetně pohybu chodců na zastávku MHD v ulici Ústecká.

Městská část má povinnost vystupovat proti výstavbě nových bytových domů až do doby, než bude kapacita škol dostatečně navýšena (nikoliv pouze plánována) a do doby, než bude vyřešeno dopravní napojení této oblasti, včetně pohybu chodců na zastávku MHD v ulici Ústecká (nikoliv vyřešeno napojení jednotlivých staveb na pozemní komunikace v rámci stavebního povolení). Byť lze přisvědčit argumentaci městské části, že z referenda není zcela jednoznačné, jaké konkrétní kroky má městská část činit proti výstavbě dalších bytových domů, i přes to je však zcela jednoznačné, že městská část nemá před splněním výše uvedených podmínek činit jakékoliv kroky pro podporu jejich výstavby.

Pro úplnost je nutno konstatovat, že dle názoru Magistrátu hlavního města Prahy nedošlo uzavřením předmětného dodatku k nedodržení podmínky č. 2 místního referenda (navýšení rozsahu výstavby projektu „Nové Chabry“ a území směrem ke škole oproti územnímu plánu), neboť ani ze samotného podnětu nevyplývá, že by mělo dojít ke změně územního plánu ve prospěch většího rozsahu výstavby. V tomto případě je nutno dát za pravdu městské části v tom, že tato podmínka je formulována poněkud zmatečně a nejednoznačně. Není z ní zcela jasné, zda má městská část podniknout veškeré kroky proti navýšení rozsahu výstavby projektu a současně proti navýšení rozsahu výstavby směrem ke škole oproti územnímu plánu, anebo pouze proti navýšení rozsahu výstavby nad rámec platného územního plánu. V dodatku se o navýšení rozsahu výstavby projektu nad rámec územního plánu nehovoří, nelze proto konstatovat porušení i této podmínky.

S ohledem na výše uvedené dospěl Magistrát hlavního města Prahy k závěru, že usnesení zastupitelstva Městské části Praha – Dolní Chabry č. 042/19/ZMČ, kterým bylo schváleno

uzavření dodatku č. 4 ke Smlouvě o spolupráci ze dne 29. 4. 2009 se společností Nové Chabry Development s.r.o., je v rozporu s § 49 zákona o místním referendu.

Podle § 110 a násl. zákona o hlavním městě Praze platí následující: Je-li usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření orgánu městské části v samostatné působnosti v rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem, pozastaví Magistrát hlavního města Prahy jeho výkon. Magistrát hlavního města Prahy o pozastavení výkonu usnesení, rozhodnutí nebo jiného opatření orgánu městské části v samostatné působnosti nerozhodne, jestliže již bylo vykonáno; v takovém případě podá pouze návrh soudu na jeho zrušení.

V tomto případě bylo posuzované usnesení uzavřením dodatku již vykonáno. Magistrát hlavního města Prahy proto podá návrh soudu na jeho zrušení. Před tímto postupem však považujeme za vhodné vyzvat městskou část k dobrovolnému zjednání nápravy, a to zrušením předmětného usnesení.

Informaci, zda přistoupíte k dobrovolnému zjednání nápravy, či nikoliv, sdělte prosím k výše uvedenému číslu jednacímú Magistrátu hlavního města Prahy, nejpozději do 13. prosince 2019.

S pozdravem

Ing. Zdena Javornická

pověřena řízením Magistrátu hlavního města Prahy
podepsáno elektronicky

Vážená paní
Ing. Barbora Floriánová
starostka městské části Praha – Dolní Chabry
ID datové schránky: ztib27